



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Дирекция "Национален фонд"

Изх. № 94-00-678

София, 22.06 2016 г.

ДО

Г-ЖА МАРГАРИТА ТОНЕВА

СЕРТИФИЦИРАН ВЪТРЕШЕН ОДИТОР
В ПУБЛИЧНИЯ СЕКТОР

УЛ. „СТЕФАН СТАМБОЛОВ“ № 44, АП. 11
ГР. СТАРА ЗАГОРА, 6000

КЪМ ВХ. № 94-00-678 от 02.06.2016 г.

ОТНОСНО: Прилагане на Инструкцията на дирекция „Национален фонд“ към Министерство на финансите за извършване на ангажименти за договорени процедури във връзка с проекти, съфинансирани със средства от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, на ниво бенефициент за програмен период 2014-2020 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ТОНЕВА,

Във връзка с Ваше писмо, постъпило в Министерство на финансите под цитирания по-горе номер, относно въпроси, свързани с прилагането на Инструкцията за извършване на ангажименти за договорени процедури във връзка с проекти, съфинансирани със средства от Структурните фондове и Кохезионния фонд на ЕС, на ниво бенефициент за програмен период 2014-2020 г. (Инструкцията), Ви информирам за следното:

Във Вашето писмо са поставени въпроси относно това дали с Инструкцията не са създадени предпоставки и условия за ограничаване на потенциалните участници при осъществяването на одитни проверки по европейските програми, като по този начин се създава неравнопоставеност по отношение на лицата с национален сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор“ (ВОПС). Съгласно Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС) одиторската правоспособност, която се удостоверява чрез сертификат „вътрешен одитор в публичния сектор“, се издава от министъра на финансите по реда на чл. 53 от ЗВОПС след успешно положен изпит. Придобилите такава правоспособност съгласно чл. 45 от ЗВОПС могат да извършват специфични одитни дейности по фондове и програми на ЕС. Законът определя условията за назначаване на одитори в звената за вътрешен одит съгласно чл. 19, ал. 2, т. 4 и във връзка с чл. 45 от него лицата, които могат да осъществяват специфични одитни дейности трябва да притежават сертификат „вътрешен одитор в публичния сектор“ или да притежават валиден международно признат сертификат за вътрешен одитор. В тази връзка липсва законово основание в изразеното от Вас твърдение относно евентуално недопускане от страна на управляващите органи (УО) на оперативните програми на лица с национален сертификат ВОПС, притежаващи изискуемата квалификация и компетентност за участие в обществени

поръчки и извършване на одитни проверки по европейските програми за програмен период 2014-2020 г.

Същевременно във Вашето писмо посочвате, че в указанията и насоките към конкретните бенефициенти УО и Програмните оператори по финансовия инструмент на Европейското икономическо пространство за дейност „Одит“ не допускат националния сертификат ВОПС, като се позовават на разпоредби от Инструкцията. Така например, посочвате, че основание за това дава Раздел V, т. 5.1. „Изисквания към одитора“ от Инструкцията. Цитираният Раздел V, 5.1. от Инструкцията гласи:

„Изпълнител на ангажимент за договорени процедури на проект („Одитор“) е физическо или юридическо лице или обединение от физически и/или юридически лица, което отговаря на поставените от бенефициента изисквания.

С цел гарантиране компетентността на одитора или общата компетентност на екипа, който ще извършва ангажимента за договорени процедури, бенефициентите поставят минимални изисквания към одитора/одитния екип, съобразени с предмета, обема и сложността на ангажимента, без да залагат такива, които ограничават конкуренцията. Такива са изискванията за професионална квалификация и опит. При ангажимент за договорени процедури на инфраструктурни проекти се допускат изисквания към един или повече от членовете на екипа за образование и опит в инженерните науки. Притежаването на съответен национален или международен сертификат в областта на одита е минимална предпоставка за наличието на квалификация. Препоръчителен сертификат, който поне един от членовете на одиторския екип следва да притежава, е сертификатът, издаден от Института на дипломираните експерт-счетоводители (ИДЕС), или на ACCA (Association of Chartered Certified Accountants), или сертификат Certified Internal Auditor (CIA) и Certified Government Auditing Professional (CGAP), или други аналогични сертификати, издавани от други държави-членки на ЕС.“

Считаме, че цитираният по-горе Раздел V, 5.1. не създава предпоставки за неравностойно третиране на участниците с оглед извършването на одитни ангажименти по проекти и програми, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове по отношение прилагане на дискриминационни критерии за подбор на базата на притежаваните (национални или международни) сертификати за одиторска правоспособност на лицата, включени в одиторските екипи. В тази връзка не намираме противоречие между цитирания във Вашето писмо текст от Инструкцията, Приложение Д, т.1 от нея и ЗВОПС. В цитираните текстове на ЗВОПС лицата, притежаващи национални или еквиваленти международно признати сертификати, са приравнени по отношение на съдържанието на тяхната правоспособност. Същевременно съгласно Приложение Д, т. 1 от Инструкцията се посочват примерно изброени основни рискови области, съответно специфичните одитни обстоятелства, които биха могли да бъдат предмет на извършвания одитен ангажимент, в зависимост от сложността, предмета и обхвата на извършваната одитна проверка. В тази връзка нито прочита, нито тълкуването на посочените текстове от Инструкцията води до заключението, че последната указва на УО да изключват одиторите със сертификат ВОПС от извършване на одитни ангажименти по проекти и програми, съфинансирани от ЕС. Следователно възложителите при определяне на изискванията за участие в обявяваните от тях процедури следва да съобразят своите технически документации със конкретната сложност на одитните дейности и разпоредбите на законодателството.

Във връзка с горното Ви информираме, че не намираме противоречие между ЗВОПС и разпоредбите на Инструкцията. Инструкцията създава предпоставки за равнопоставеност и недопускане на дискриминация по отношение на всички одитори, които имат национална или международно призната правоспособност. Разпоредбите на Инструкцията не противоречат на действащото национално и европейско законодателство. Тя има за цел да бъдат подпомогнати всички участници в процеса с оглед постигането на по-голяма ефективност при извършването

на различни по сложност одитни проверки, като бъдат намалени до минимум финансовите грешки и нередностите при управление на проектите. Възложителите носят самостоятелна отговорност във връзка с изготвяните от тях критерии за подбор по отношение на обявяваните поръчки. В тази връзка законодателството за обществените поръчки създава предпоставки за равнопоставеност и защита на свободната конкуренция.

ДИРЕКТОР:



МАНУЕЛА МИЛОШЕВА

